

行政院公共工程委員會

目標市場分析資訊蒐集 (菲律賓—後疫情時代基礎建設市場展望)

執行單位：工程產業全球化專案辦公室

財團法人金屬工業研究發展中心

中華民國 111 年 11 月 22 日

目錄

壹、前言.....	1
貳、菲律賓工程市場發展概況	1
參、進入菲律賓市場相關規定	14
肆、菲律賓當地知名工程顧問業/營造業及僑臺商等資訊	22
伍、總結.....	26

表目錄

表 1、南呂宋高速公路 5 號收費公路（SLEX TR5）工程路段	10
表 2、巴石河公路（PASIG RIVER EXPRESSWAY）工程路段	11
表 3、菲律賓個人所得稅一覽表	19
表 4、菲律賓在地僑臺商資訊	26

圖目錄

圖 1、菲律賓 2019 Q1 至 2022 Q2 總體 GDP 趨勢圖	2
圖 2、菲律賓南北鐵路計畫（NSRP）路線圖	5
圖 3、南北通勤鐵路（NSCR）路線圖	7
圖 4、南呂宋高速公路 5 號收費公路（SLEX TR5）路線圖	11
圖 5、巴石河公路（PASIG RIVER EXPRESSWAY）路線圖	12
圖 6、一般公司註冊需要辦理流程圖（菲律賓）	18

壹、前言

考量 COVID-19 疫情爆發迄今已邁入第 3 年，在疫情趨緩與各國放寬邊境管制下，商旅及各領域經濟活動已逐漸復甦，而觀察東南亞國家延宕工程復工及推動各類基礎建設情況，遠較疫情前蓬勃，顯示業者可強化拓展海外工程市場力道，故本報告蒐集及更新近年菲律賓工程市場發展概況、進入菲律賓市場相關限制及當地有力業者及僑臺商等資訊，提供國內業者於疫後布局及拓展菲律賓工程市場之參考，並挹注工程產業全球化輸出能量。

貳、菲律賓工程市場發展概況

一、菲律賓經濟發展概要

菲律賓群島東濱太平洋，西臨南海，北接巴士海峽，南鄰汶萊，由 7,641 個島嶼組成，國土總面積約 32 萬 8,000 平方公里，首都為馬尼拉，呂宋（Luzon）為最大島，位於菲律賓北部，其次民答那峨（Mindanao）、薩馬（Samar）、黑人島（Negros）、民多洛（Mindoro）、雷伊泰（Leyte）等。菲律賓為我國距離最近鄰邦之一（距離臺灣約 250 公里），對我國業者拓展經貿業務而言相對便捷，現階段旅菲臺商人數粗估約 7,000 人¹，顯示菲律賓對我國企業或個人前往經商具有一定之吸引力。

根據聯合國數據，菲律賓人口於 2021 年約增長至 1 億 1,105 萬人，其中 14 歲以下及 60 歲以上人口佔總人口 29.5%，15 歲~59 歲人口佔 70.5%，勞動人口比例充足，且該國人口增長率近十年來均值為 1.6%（2010 年為 1.7%，2015 年為 1.7%，2021 年為 1.4%）²，高於印度的 1.2%和中國的 1.2%，為東南亞人口增長最高的國家之一，此等人口紅利優勢將提供產業推動所需人力並擴大國內消費市場規模，為該國經濟

¹ 經濟部投資業務處，菲律賓投資環境簡介，111 年 8 月

² UNdata(<https://data.un.org>), Popular statistical tables, country (area) and regional profiles

發展帶來莫大優勢。

根據菲律賓統計局（Philippine Statistics Authority, PSA）資料³，該國 GDP 自 2020 年第 1 季度因疫情影響進入負成長（-0.7%），2020 年第 2 季度跌落低點（-16.9%），而後隨疫情趨緩逐步回升，2021 年第 2 季度恢復正增長率（12.1%），至 2022 年第 2 季度，菲律賓 GDP 增長率達 7.4%，其中工程業產值貢獻了 19%，排名第 2，僅次於運輸及倉儲業的 27.1%。

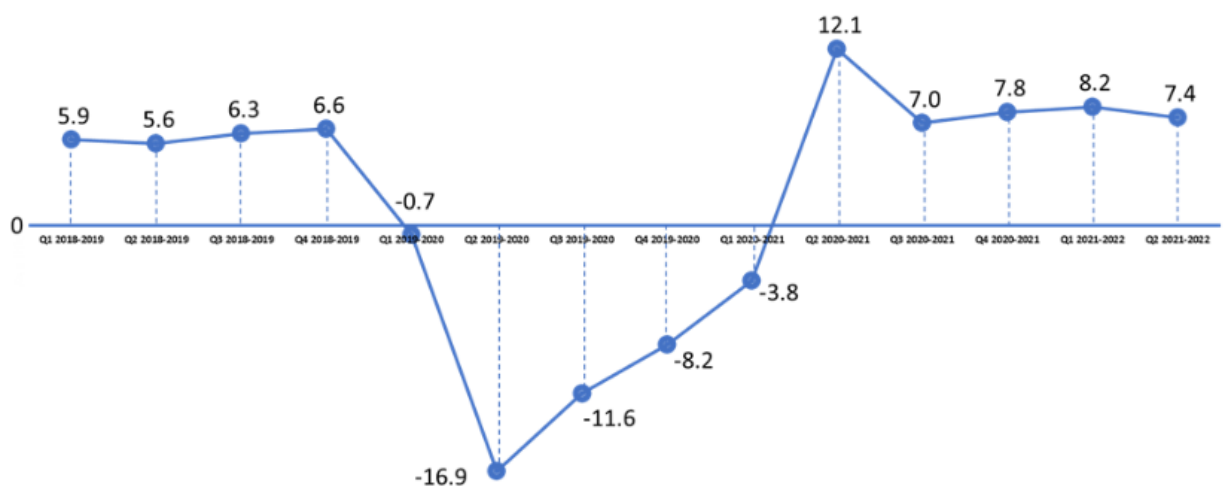


圖 1、菲律賓 2019 Q1 至 2022 Q2 總體 GDP 趨勢圖

資料來源：菲律賓統計局（Philippine Statistics Authority, PSA）

二、菲律賓工程市場資訊

得益於全球經濟復甦及政策性計畫之投入，菲國政府 2021 年度撥款 1 兆菲律賓披索（約 207 億美元）執行各項基礎設施建設計畫，菲律賓工程業產值從 2020 年的 1 兆 1,771 億菲律賓披索，上升至 2021 年的 1 兆 3,395 億菲律賓披索（上升約 11.4%）⁴。

菲律賓政府近年極力發展多項國家建設計畫，其中 BBB 計畫（Build! Build! Build! Program）係為解決長期以來基礎建

³ Philippine Statistics Authority(<https://psa.gov.ph>)/Statistics/Economic/Macroeconomic Accounts/National Accounts

⁴ STATISTA(<https://www.statista.com>), Gross value added generated from the construction sector in the Philippines from 2018 to 2021

設之缺乏而阻礙經濟發展的問題，於 2016 至 2022 年間投入 8 至 9 兆菲律賓披索（約 1,656 至 1,863 億美元）發展公共基礎建設⁵。BBB 計畫項下目前共有 119 項基礎建設旗艦專案（Infrastructure Flagship Projects，簡稱 IFP），包含鐵路、公路、機場、海港、水資源等領域，截至 2022 年 4 月僅完成 12 項 IFP，包括馬尼拉捷運 3 號線（MRT-3）修復計畫（約 219.66 億披索）、新克拉克市開發工程第一期（約 180 億披索）以及克拉克國際機場擴建計畫（約 149.72 億披索）；另預計於 2022 年底完成 LRT2 東部延伸線路、馬尼拉捷運 7 號線（MRT-7）、馬尼拉大都會 Skyway 高速公路、馬尼拉大都會東南高速公路及 C5 南環高速公路等 17 項 IFP；餘 88 項 IFP 將延續下一任政府繼續執行，其中包括馬尼拉都會區地鐵和南北通勤鐵路等大型計畫⁶。

此外，菲律賓為改善能源需求缺口、提升再生能源（Renewable Energy）占比及降低溫室氣體排放（Greenhouse Gas Emissions），推動中長程之國家再生能源計畫（National Renewable Energy Program, NREP），目標於 2030 年間達到總計 15,304 MW 的新能源發電容量，包括生質能發電（316 MW）、地熱發電（3,461 MW）、太陽能發電（285 MW）、水力發電（8,794 MW）、風力發電（2,378 MW）及洋流發電（71 MW）等⁷。

綜合前述菲律賓推動之工程計畫內容，本報告聚焦占比最高之鐵路、公路基礎建設以及菲國當前亟需改善之能源建設項目，蒐集相關商機資訊：

（一）鐵路工程商機資訊

⁵ Subic-Clark Alliance for Development (<https://scad.gov.ph>)/Programs and Projects/Build Build Build Projects

⁶ GMA NEWS ONLINE(<https://www.gmanetwork.com>), DPWH: 12 out of 119 Build, Build, Build projects completed, April 27, 2022

⁷ National Renewable Energy Board, National Renewable Energy Program 2020-2040, p.1

菲律賓於二戰前便已有 1,100 多公里的鐵路交通網，惟因未妥善經營維護，至 2016 年只剩 77 公里路線仍在營運，主要分布於馬尼拉大都會區 638 平方公里的面積上，服務其首都圈 1,280 萬人口，相較亞洲各國，菲律賓的鐵路交通遠低於亞洲各國平均水準⁸。

為解決長久以來因基礎建設不足導致交通及經濟發展的瓶頸問題，菲律賓政府規劃於 2022 年起完成總計約 1,200 公里的鐵路建設⁹，其中以南北鐵路計畫和馬尼拉都會區地鐵最為關鍵。

1. 南北鐵路計畫（North-South Railway Project, NSRP）

南北鐵路計畫由菲律賓交通部（Department of Transportation, DOTr）及菲律賓國家鐵路（Philippine National Railways, PNR）合作推動，旨在為菲律賓群島中面積最大、人口最多的呂宋島提供高速、便捷的長途交通系統，南北鐵路計畫主要可劃分為北線（NSRP North）及南線（NSRP South），其中一個關鍵組成部分是南北通勤鐵路（North-South Commuter Railway, NSCR）¹⁰。

⁸ Asian Development Bank(<https://www.adb.org>), Philippines: Commuter Corridor Leads Rail Revival, November 8, 2021

⁹ Department of Transportation(<https://dotr.gov.ph>)/ RAILWAYS SECTOR, Philippine Railway Network

¹⁰ Railway Technology(<https://www.railway-technology.com>), North-South Railway Project, Philippines

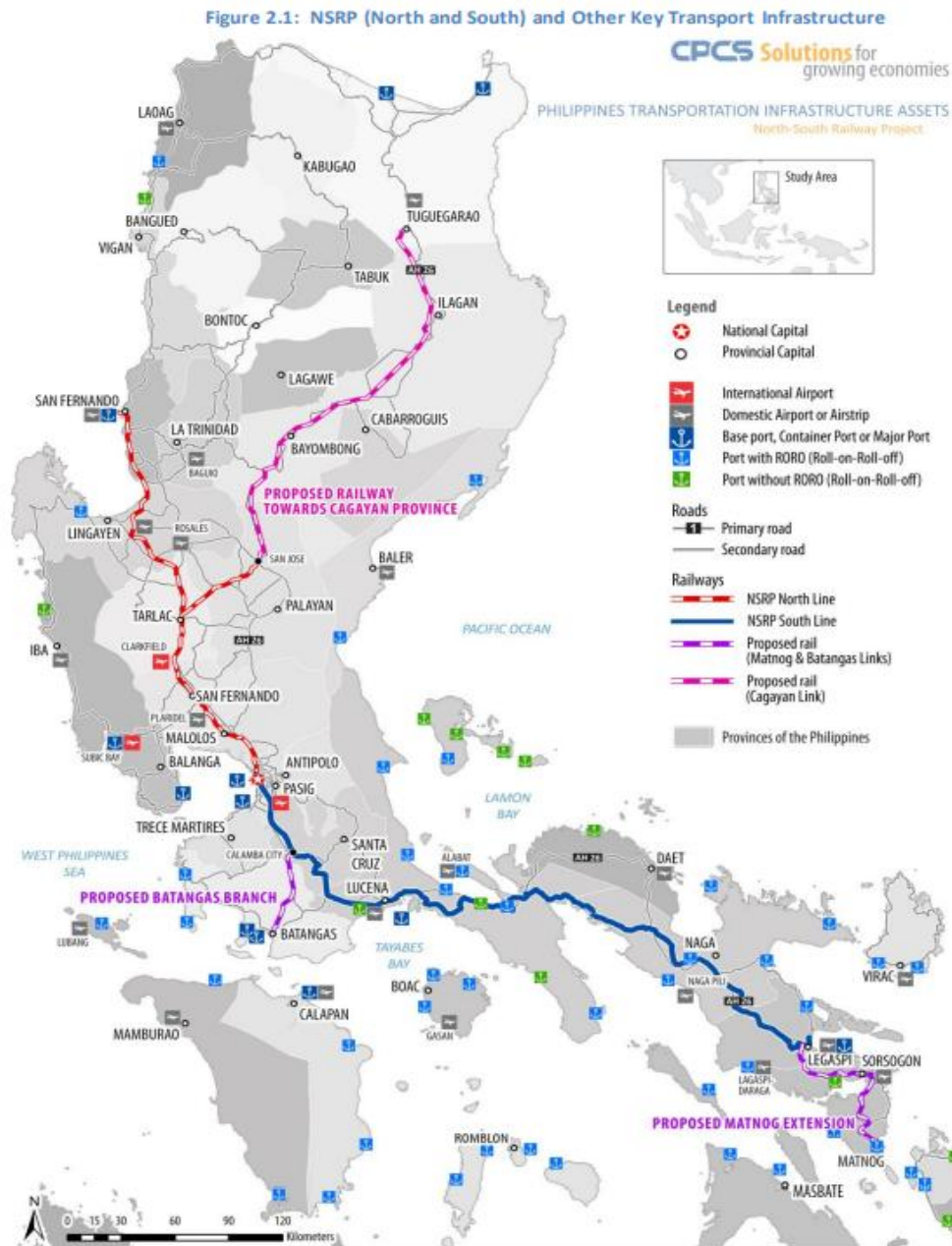


圖 2、菲律賓南北鐵路計畫 (NSRP) 路線圖

資料來源:菲律賓交通部 (DOTr)¹¹

(1) 南北鐵路-北線 (NSRP North)

南北鐵路-北線包括一條 266 公里的主線 (Manila 至 San Fernando)、一條延長線 (San Jose 至 Tuguegarao)、一條 55 公里長的支線 (Tarlac 至 San Jose)，串連首都

¹¹ DOTr and PNR, NORTH-SOUTH RAILWAY PROJECT – SOUTH LINE, Project Information Memorandum, August 2015, p.14

馬尼拉至呂宋島北部及東北部地區；第一階段連接 Tutuban 至 Malolos 的通勤路線，全長約 36.9 公里，為南北通勤鐵路一部分（該路段又稱 NSCR-PNR Clark Phase 1）¹²，詳情於下段南北通勤鐵路中敘述。

(2) 南北鐵路-南線（NSRP South）

南北鐵路-南線為菲律賓 BBB 計畫的一部分，規劃新建並連接既有鐵道路線（馬尼拉都會區的 LRT-1、LRT-2 及 MRT-3 線、南北鐵路-北線及 LRT-2 西部延伸線等），以建造首都馬尼拉大都會區至呂宋島南部地區的鐵路交通網；南北鐵路-南線建設主要可分為兩個部分：

其一為南部長途鐵路（South Long-Haul project, SLH Project），全長 561.1 公里，連結馬尼拉都會區的 Muntinlupa 市至 Matnog 市，並延伸至呂宋島南部其他地區¹³，第一階段建設由中國大陸貸款 1,420 億菲律賓披索，規劃於 2022 年動工、2024 年完成、2025 年第 3 季度投入營運¹⁴。

其二為南部通勤鐵路（South Commuter Railway Project, SCRP，又稱 PNR Calamba），全長 54.6 公里，連結 Tutuban 至 Calamba，為南北通勤鐵路一部分，詳情於下段南北通勤鐵路中敘述。

(3) 南北通勤鐵路（North-South Commuter Railway, NSCR）

南北通勤鐵路為菲律賓政府旗艦計畫，將連接北部的 Clark 及 New Clark 經中心首府 Manila 抵南部的 Calamba，NSCR 主要由以下三條路段組成(如圖 3)，分別說明於後。

¹² Railway Technology(<https://www.railway-technology.com>), North-South Railway Project, Philippines, August 19, 2022

¹³ DOTr and PNR, NORTH-SOUTH RAILWAY PROJECT – SOUTH LINE, Project Information Memorandum, August, 2015

¹⁴ SPOT.ph(<https://www.spot.ph>), Manila to Legazpi City in 4.5 Hours? The PNR Bicol Could Make It Reality, July 6, 2022



圖 3、南北通勤鐵路（NSCR）路線圖

資料來源：亞洲開發銀行（ADB）^{15,16}

其一為 Tutuban 至 Malolos 路段，即南北鐵路-北線的第 1 階段建設（又稱 PNR Clark Phase 1），全長約 36.9 公里，依據菲律賓國家鐵路公司總經理 Junn Magno 表示，PNR Clark Phase 1 目標為 Tutuban 與 Malolos 間之交通時間從 1 小時 30 分鐘縮短到 35 分鐘，並將旅客載運量提高到每天 330,000 名乘客¹⁷，本段工程由日本國際協力機構（Japan International Cooperation Agency, JICA）貸款 930 億菲律賓披索及菲律賓政府自籌 130 億菲律賓

¹⁵ Asian Development Bank (<https://www.adb.org/>), South Commuter Railway Project

¹⁶ Asian Development Bank (<https://www.adb.org/>), Malolos-Clark Railway Project: North-South Commuter Railway, PNR Clark - Phase 2

¹⁷ Philippine News Agency (<https://www.pna.gov.ph>), Completion of PNR Clark Phase 1, 2 on track, March 8, 2021

披索進行建設，由日商 Oriental Consultants Global 及澳大利亞商 SMEC 集團擔任總顧問，工程第一標由日商 Taisei 及菲律賓商 D.M. Consunji (DMCI) 聯合承攬，第二標由日商 Sumitomo-Mitsui Construction 集團承攬，工程於 2019 年 2 月動工，預計於 2024 年的第 2 季完成^{18,19}。

其二為 Malolos 至 Clark 及 New Clark 路段(又稱 PNR Clark Phase 2)，將連接馬尼拉至 Clark 經濟特區及 Clark 國際機場，全長約 53.1 公里，包括 Malolos-Clark 路段(51.2 公里)，從 Malolos 到克拉克和克拉克國際機場，以及 Blumentritt 延長段(1.9 公里)連接馬尼拉大都會 Solis 和 Blumentritt²⁰。依據菲律賓國家鐵路公司總經理 Junn Magno 表示，PNR Clark Phase 2 為菲國首件機場快捷服務，目標為 Makati 市到 Clark, Pampanga 間之交通時間從 2 小時縮短到 55 分鐘¹⁵。本路段由 ADB 及 JICA 聯合出資(Cofinancing)，ADB 部分出資 27.5 億美元，負責建造 53.1 公里之土建工程(含車站、橋梁及隧道等)，另 JICA 出資 20 億美元，負責車輛及軌道(或鐵路)部分，預計於 2028 年營運。

其三為 Tutuban 至 Calamba 路段，即南北鐵路-南線的南部通勤鐵路(PNR Calamba)，全長約 54.6 公里，本路段由 ADB 及 JICA 聯合出資，ADB 部分出資 43 億美元(為 ADB 迄今在亞太地區最大之基礎建設融資)，負責建造 54.6 公里之土建工程(含鐵路高架橋、車站、橋梁、隧道、倉庫等)，JICA 出資 60 億美元，負責車輛及軌道(或鐵路)部分，該案於 2022 年 6 月獲菲律賓

¹⁸ Philippine News Agency(<https://www.pna.gov.ph>), Tugade says 38-km PNR Clark Phase 1 project on track, June 14, 2021

¹⁹ Railway Technology(<https://www.railway-technology.com>), North-South Railway Project, Philippines, August 19, 2022

²⁰ Asian Development Bank(<https://www.adb.org>), Philippines:Malolos-Clark Railway Project

政府核准通過²¹，規劃於 2022 年動工，2025 年達部分營運²²，至 2028 年始全面營運²³。

2. 馬尼拉都會區地鐵（Metro Manila Subway）

馬尼拉都會區地鐵規劃建設總長 33 公里的鐵路，北起巴倫蘇埃拉市（Valenzuela）經達義市（Taguig），南至諾伊·阿基諾國際機場（Ninoy Aquino International Airport），其中設立 17 個站點（其中兩站連接南北通勤鐵路）；該案於 2019 年啟動施工，惟因新冠疫情致工期延宕，菲律賓交通部(DOTr)於 2022 年 3 月說明已完成約 30.55% 施工進度，並於 2022 年 7 月表示採購作業已完成 60%^{24,25}，該計畫需求資金約 3,556 億菲律賓比索（70 億美元），將由 JICA 國際協力機構以政府開發援助（ODA）方式提供貸款並分 40 年支付。

（二）公路工程商機資訊

菲律賓政府推動 BBB 政策性計畫，公路工程部分主要由 DOTr 及菲律賓公共工程及公路部（Department of Public Works and Highways, DPWH）負責，大部分公路建設計畫聚焦於提升呂宋島交通運輸能力，目前進行之重要公路工程資訊概述如下：

1. 南呂宋高速公路 5 號收費公路（SLEX TR5）

道路全長約 417 公里，為一條 4 線道（雙向各 2 線道）收費公路，規劃由 Lucena 市 4 號收費公路的終點起始，終點為 Matnog 市 Matnog 渡輪碼頭附近，由共 8 個路段組成，

²¹ Asian Development Bank(<https://www.adb.org/>), Philippines: South Commuter Railway Project

²² Department of Transportation(<https://dotr.gov.ph>), Towards Connectivity And Mobility - In Laguna, July 13, 2021

²³ Department of Transportation (<https://dotr.gov.ph>), Tugade: PNR Calamba Project To Generate Over 10,000 Direct Jobs, July 13, 2021

²⁴ Philippine News Agency(<https://www.pna.gov.ph/>), Metro Manila subway project 30% complete: DOTr

²⁵ Philippine News Agency(<https://www.pna.gov.ph/>), Metro Manila Subway Project 60% complete on procurement

將與現有的菲律賓國家鐵路、Maharlika 公路、Padre Burgos 國家公路和 Quirino 公路平行，旨在連接奎松省和比科爾省地區，第一階段道路建設預算為 226 億菲律賓披索（約 3 億 9,550 萬美元），工期 24 個月²⁶，該建造計畫由生力集團（SMC）提案，菲律賓收費管理委員會（Toll Regulatory Board, TRB）於 2020 年核定通過，2022 年 6 月 DOTr 完成簽署相關收費運營補充協議（supplemental toll operations agreement）。

表 1、南呂宋高速公路 5 號收費公路（SLEX TR5）工程路段

施工階段	施工路段(起)	施工路段(訖)	長度
第一階段	Lucena	Gumaca, Quezon	59.60 公里
第二階段	Gumaca	Tagkawayan, Quezon	62.40 公里
第三階段	Tagkawayan	Sipocot, Camarines Sur	59.00 公里
第四階段	Sipocot	Naga City, Camarines Sur	35.40 公里
第五階段	Naga City	Polangui, Albay	48.00 公里
第六階段	Polangui	Legazpi City, Albay	35.00 公里
第七階段	Legaspi	Sorsogon City, Sorsogon	54.30 公里
第八階段	Sorsogon City	Matnog, Sorsogon	62.78 公里

資料來源：DPWH

²⁶ Department of Public Works and Highways(<https://www.dpwh.gov.ph/>)/ Projects/ Public-Private Partnership South Luzon Expressway (SLEX) TR5



圖 4、南呂宋高速公路 5 號收費公路（SLEX TR5）路線圖

資料來源：DPWH

2. 巴石河公路（Pasig River Expressway）

該道路建設全長約 19.37 公里，為一條橫跨巴石河的 6 線道高架高速公路，可區分為 3 個路段（詳表 2），將提供連結馬尼拉大都會區如馬卡蒂中央商業區（Makati Business District）、歐迪卡斯中心（Ortigas Center）、伯尼法喬國際城（Bonifacio Global City）之間更快速、便捷的交通²⁷，該建設計畫由生力集團（SMC）提出，於 2021 年 9 月核准通過²⁸，該公司另耗資 20 億菲律賓披索投入巴石河的修復工作²⁹。

表 2、巴石河公路（Pasig River Expressway）工程路段

施工段	施工路段(起)	施工路段(訖)	道路長度	鐵路長度
第一段	R-10	Plaza Azul	5.74 公里	34.44 公里

²⁷ Environmental Management Bureau(<https://eia.emb.gov.ph>), Pasig River Expressway Project

²⁸ San Miguel Corporation(SMC)(<https://www.sanmiguel.com.ph/news>), Gov't greenlights 19.37-km PAREX project, SMC to build country's 1st green, hybrid highway

²⁹ San Miguel Corporation(SMC)(<https://www.sanmiguel.com.ph/news>), SMC reaffirms commitment to build PAREX sustainably, reports gains in Pasig River cleanup initiative

施工段	施工路段(起)	施工路段(訖)	道路長度	鐵路長度
延伸	Gumaca	San Juan River	2.70 公里	
第二段	San Juan River	C5 Intersection	7.325 公里	43.95 公里
第三段	C5 Intersection	C6 Intersection	6.30 公里	37.80 公里

資料來源：DPWH

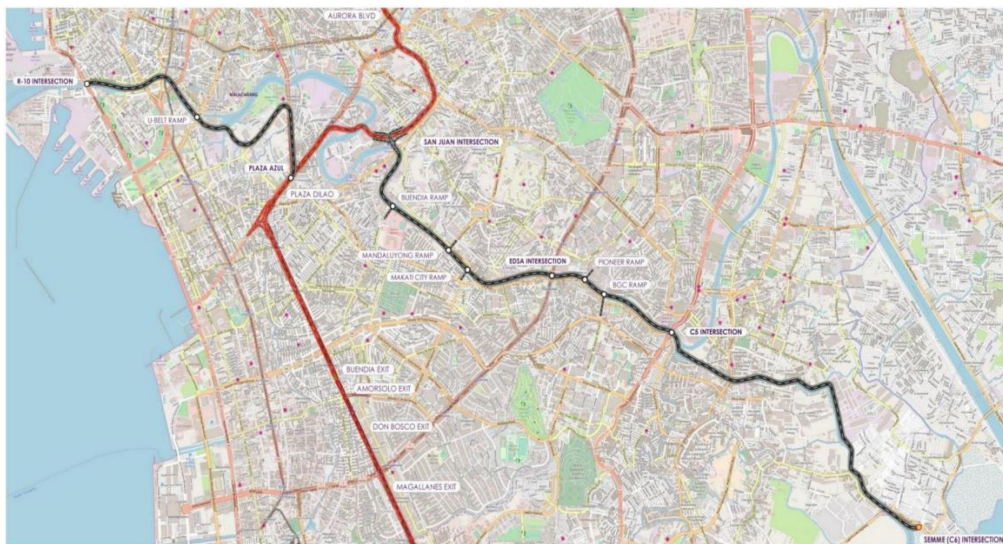


圖 5、巴石河公路（Pasig River Expressway）路線圖

資料來源：菲律賓環境管理局（EMB）³⁰

（三）能源領域工程商機

菲律賓囿於國家總體發電量短缺，加上有關當局課徵加值稅、能源稅等因素致使電價高昂，長年與新加坡並列為東協中電費最高之國家。菲律賓政府規劃於在 2030 年實現能源自給自足，並結合使用化石燃料和可再生能源作為解決方案，然該國目前能源組合為煤炭（30.2%）、天然氣（6%）、可再生能源（35.5%）和石油（28.3%），且目前供應呂宋島 30% 能源的馬拉帕亞天然氣田（Malampaya natural gas fields）預計將在 2024 年耗盡³¹，對菲國的供電無疑是雪上加霜，但同時帶來龐大的能源相關市場商機。以下就重要能源領域工程計

³⁰ Environmental Management Bureau(<https://eia.emb.gov.ph>), Project Description for Scoping Pasig River Expressway Project

³¹ 美國商務部國際貿易局(<https://www.trade.gov>)，Philippines - Country Commercial Guide

畫說明：

1. 奎松市 Atimonan 燃煤發電廠 (Atimonan Quezon 1,200 MW Coal-Fired Power Plant / Atimonan One Energy (A1E) Project)

本計畫由馬尼拉電氣 (Meralco) 提案，規劃於奎松省的 Atimonan 市興建 1,200MW 的超臨界燃煤發電廠以應對未來可預期的電力需求攀升，協助解決電力供應問題並穩定市場價格波動³²。該案將投入約 33 億美元建設，預計於 2023 年動工，並於 2025 年 9 月正式投入商業運營。

2. 菲律賓瑪麗亞發電廠 (Santa Maria Natural Gas-Fired Power Plant 1,200MW)

本計畫由 First Gen Corp 公司提案，規劃於菲律賓的卡拉巴松 (Calabarzon) 興建 1,200MW 的燃氣發電廠，使用複循環燃氣渦輪 (Combined Cycle Gas-Turbine, CCGT)，投入 16.758 億美元建設，預計於 2022 年動工，並於 2024 年投入商業運營³³。

(四) 小結

綜上，菲律賓政府近年大力推動基礎建設，具有工程市場發展性，加以鄰近國家之地緣優勢，菲律賓應為可長期經營之目標市場，我國業者可聚焦核心計畫，例如鐵道領域現階段值得關注之計畫包括南北鐵路計畫 (NSRP) 南線及南北通勤鐵路 (NSCR)、馬尼拉都會區地鐵等；而公路領域部分，除可關注南呂宋高速公路 5 號收費公路 (SLEX TR5) 等土建商機外，據瞭解菲國目前之道路收費方式多仍採用傳統之柵欄型式，我國業者可利用臺灣電子收費之成功經驗，爭取 ETC

³² DMS Project(<https://www.dmsprojects.net/philippines/projects>), A1E - Quezon 1,200 MW Coal-Fired Power Plant / Atimonan One Energy (A1E) Project – Overview

³³ POWER TECHNOLOGY(<https://www.power-technology.com>)，Sta. Maria Power Plant, Philippines

供應鏈輸出商機；另菲律賓能源需求殷切，相關電廠建置、配電/輸電系統商機亦可持續關注。

目前我國已有部分業者赴菲律賓長期布局，並已成功取得工程技術服務或整廠輸出之商機，包括中 O 工程已取得馬尼拉某地鐵設計工作、台 O 重工已執行數個電廠建置統包工程等。建議有意拓展菲律賓市場之業者，可持續關注上開重大計畫之進展，評估 ADB 釋出標案之參與機會，並長期布局，初期可尋求日商或當地合作夥伴，以分包方式進入菲律賓市場，亦可善用於當地經商之臺商人脈，以策略聯盟方式拓展業務，並建議善用政府資源（包括透過駐外單位協助及申請工程會拓點補助計畫等），以加速掌握菲律賓工程商機。

參、進入菲律賓市場相關規定

一、公司設立相關規定³⁴：

(一) 外資公司於菲律賓可以設立下述 5 種公司類型：

1. 獨資公司：除法令另有規定，否則無最低登記資本額限制。
2. 分公司：除法令另有規定，分公司最低登記資本額為 20 萬美元（高科技產業或僱用 15 位以上之直接勞工者可降低登記資本額至 10 萬美元），純出口公司最低登記資本額為 5,000 披索（大多數銀行需要 25,000~50,000 披索才能開立公司銀行帳戶）。
3. 子公司：除法令另有規定，純出口子公司最低登記資本額為 5,000 披索（大多數銀行需要 25,000~50,000 披索才能開立公司銀行帳戶）。
4. 辦事處：辦事處最低登記資本額為 3 萬美元，不得從事營利之業務。
5. 一人公司（One Person Corporation）：財政部證券交易委

³⁴ 經濟部投資台灣入口網(<https://investtaiwan.nat.gov.tw>)，2022 菲律賓投資法規與稅務 Q&A

員會 (Securities and Exchange Commission, SEC) 於 2019 年核准設立一人公司 (OPC)，OPC 不得從事銀行、非銀行金融機構、準銀行、信託、保險、上市公司和非特許政府所有和控制公司 (GOCC)，亦不得申請上市或成為公眾公司，此外，獲准從事某一職業的人（如律師、醫生等），不得為行使該職業而組織 OPC。

(二) 外資公司於菲律賓設立公司之規定及流程

1. 登記公司名稱：

(1) 獨資公司：

向貿工部 (Department of Trade and Industry, DTI) 註冊。

- 按優先順序列出 3 個擬申請的公司名稱。
- 在 DTI 網站上搜索名稱是否重複。
- 提供兩個身份證明文件（護照、駕照等政府頒發的身分證明）。
- 填寫公司名稱 (BN) 申請表，並向 DTI 提交申請表。
- 依選擇之業務範圍，繳交註冊費，費用為 200~2,000 披索。
- 取得 DTI 註冊證書。
- DTI 註冊有效期為 5 年，展延申請應在註冊期滿後 3 個月內提出，寬限期 3 個月，寬限期內展延將收取註冊費的 50% 的附加費。

(2) 分公司：

向財政部證券交易委員會 (SEC) 註冊。

- 向 SEC 查詢公司名稱，取得公司名稱驗證單。
- 填寫設立分公司申請表 (Form F103)。
- 提供身份證明文件、母公司董事會在菲律賓設立分公司授權書副本、財務報告、公司章程及匯款證

明。

(3) 子公司：

向財政部證券交易委員會（SEC）註冊。

- 向 SEC 查詢公司名稱，取得公司名稱驗證單。
- 填寫外資投資申請表（Form F100）。
- 提供身份證明文件、公司詳情（包括有關董事、高階經理人及股東等資料）、公司章程及匯款證明。

(4) 辦事處：

向財政部證券交易委員會（SEC）註冊。

- 向 SEC 查詢公司名稱，取得公司名稱驗證單。
- 填寫設立辦事處申請表（Form F104）。
- 提供身份證明文件、母公司董事會在菲律賓設定辦事處授權書副本、財務報告、公司章程及匯款證明。

(5) 一人公司（OPC）

- 向財政部證券交易委員會（SEC）註冊。
- 向 SEC 查詢公司名稱，取得公司名稱驗證單。
- 填寫設立一人公司申請表。
- 需要提交 SEC 之文件：公司章程、OPC 被提名人（2）同意書、一人股東及被提名人（2）之外國護照影本、“外商投資法（FIA）”申請表。
- 投資不超過 100 萬披索，費用交納證券交易委員會（SEC）金額不超過 6000 披索（未含律師代辦費）。

2. 取得商業登記證（Barangay Clearance）：

- (1) 向公司所在地的區辦公室（Barangay Hall）填寫申請表。
- (2) 提供 DTI（獨資）或 SEC（公司及辦事處）註冊證書、兩個身分證明文件、地址證明（租賃契約或土地所有權證書）及社區稅收證明。
- (3) 繳交申請費（依當地 Barangay 規定）。

3. 取得市長許可證 (Mayor's Permit)

- (1) 向公司所在地的市政辦公室填寫申請表。
- (2) 提供 DTI (獨資) 或 SEC (公司及辦事處) 註冊證書、Barangay 商業登記證、兩個身分證明文件、地址證明 (租賃契約或土地所有權證書) 及社區稅收證明。
- (3) 繳交申請費 (依當地規定)。
- (4) 市長許可證每年 1 月 2 日~20 日辦理展延，如未在規定的期限內申請展延，則需繳納 25% 的展延費附加費，並每月另付 2% 的利息。此外，地方政府部門有權因未續簽市長許可證而暫停其管轄範圍內的業務。

4. 向財政部國稅局 (Bureau of Internal Revenue, BIR) 註冊業務：

- (1) 向公司所在地的地區民政事務局 (Regional District Office, RDO) 填寫申請表 (BIR1901)。
- (2) 提供 DTI (獨資) 或 SEC (公司及辦事處) 註冊證書、Barangay 商業登記證、市長許可證、兩個身份證明文件、地址證明 (租賃契約或土地所有權證書)。
- (3) 繳交註冊費 (BIR0605) 500 披索。
- (4) 註冊帳簿 (BIR1905)。
- (5) 申請打印正式收據和發票 (BIR1906)。
- (6) 取得註冊證書 (BIR2303)。

(三) 一般公司註冊需要辦理流程

依據經濟部投資台灣入口網資訊，在菲律賓設立公司需於菲國證券管理委員會 (SEC) 辦理登記 (公司註冊办理流程如圖 7)，並向國稅局 (BIR) 及地方政府 (LGU) 等單位取得相關之繳稅憑證 (TIN) 及各項許可，一般來說，完成相關准證文件約需 1 至 3 個月。

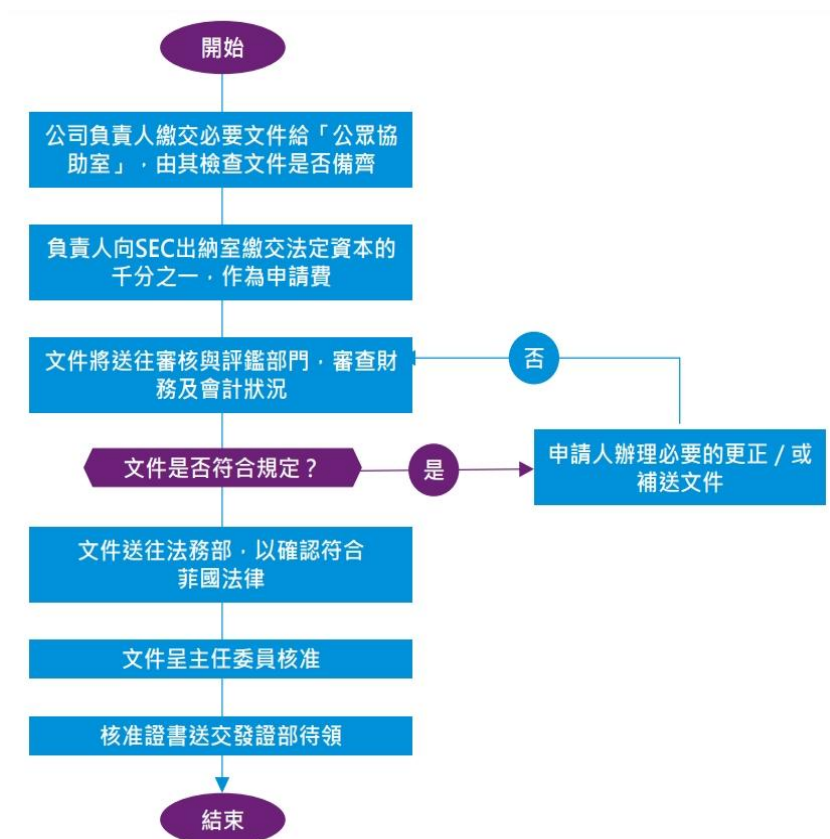


圖 6、一般公司註冊需要辦理流程圖（菲律賓）

資料來源：經濟部投資台灣入口網，2022 菲律賓投資法規與稅務 Q&A

二、稅務相關規定：

菲律賓主要稅項包括企業所得稅（CIT）、個人所得稅（IIT）、加值型營業稅（VAT）、扣繳稅（WHT）、關稅（Customs Duty）、貨物稅（Excise Duty）、文件印花稅（Documentary Stamp Duty）、比率稅（Percentage Taxes）、不動產稅（Real Estate Tax）、及社區稅（Community Tax）等眾多稅項，以下列舉與工程企業常用之相關稅則：

（一）企業所得稅（CIT）：

依菲律賓總統杜特蒂 2021 年 3 月 26 日簽署之企業復興及稅務優惠法案（CREATE），法案將現行之一般企業所得稅（CIT）稅率從 30% 一次性調降至 25%。總資產不超過 1 億披索的中小型企业（MSME）應納所得稅額在 500 萬披索及以下者，所得稅（CIT）稅率從 30% 一次性調降至 20%，

適用日自 2020 年 7 月 1 日起³⁵。

(二) 個人所得稅 (IIT)：如下表

表 3、菲律賓個人所得稅一覽表

年度應納稅收入 (幣別：披索)	所得稅稅率
P250,000 以下	0%
P250,001 披索至 P400,000	超過 P250,000 部分為 20%
P400,000 披索至 P800,000	P30,000+超過 P400,000 部分為 25%
P800,000 披索至 P2,000,000	P130,000+超過 P800,000 部分為 30%
P2,000,001 披索至 P8,000,000	P490,000+超過 P2,000,000 部分為 32%
P8,000,001 以上	P2,410,000+超過 P8,000,000 部分為 35%
所得稅稅率有效日	Jan. 1, 2018 至 Dec.31, 2022

資料來源：經濟部投資台灣入口網，2022 菲律賓投資法規與稅務 Q&A

(三) 加值型營業稅 (VAT)：銷售貨物和提供服務及進口需繳納之標準稅率為 12%，銷售予政府機關適用 5%稅率，出口適用零稅率。

(四) 扣繳稅 (WHT)：菲律賓扣繳稅稅率規定如下

1. 股利：公司 25%，個人 25%（於菲律賓境內經營業務 20%）
2. 利息：公司 25%，個人 25%（於菲律賓境內經營業務 20%）
3. 權利金：公司 25%，個人 25%（於菲律賓境內經營業務 20%）
4. 勞務報酬：公司 25%（技術費可能被認定為權利金），個人 25%（於菲律賓境內經營業務 20%）

三、優惠獎勵相關規定³⁶：

菲律賓國內有十餘個不同的投資促進機構 (IPA)，如貿

³⁵ Philippine Tax Code(<https://www.bir.gov.ph/index.php/tax-code.html#title2>)，Section 27

³⁶ 經濟部投資台灣入口網(<https://investtaiwan.nat.gov.tw>)，2022 菲律賓投資法規與稅務 Q&A

工部投資署(BOI)、蘇比克灣管理局、經濟特區管理署(PEZA)等，提供投資人不同之投資優惠，說明如下：

(一) 菲律賓 2020 年投資優先計畫 (IPP)：

2020 年 11 月 18 日核定「2020 年投資優先計畫」(IPP)，其中規範菲律賓當前重點發展之優先產業並據此貿工部投資署(BOI)提供稅務獎勵措施，主要聚焦於對防疫產業之投資活動，涵蓋如個人防護裝備、外科設備與消耗品、消毒劑與防止 COVID-19 散播之其他產品，以及諸如火葬場、醫院及檢疫設施等相關服務。

(二) 企業復甦及稅務優惠法案 (CREATE)：

2021 年 3 月 26 日杜特蒂總統簽署「企業復甦及稅務優惠法案(CREATE)」，並於同年 4 月 11 日生效，對在菲律賓經營之本國及外國企業提供稅務獎勵，主要為降低企業所得稅和更明確稅務獎勵措施，包括 4 至 7 年免稅期 (ITH)、特別企業所得稅率(SCIT)或擴大稅額抵減，以更有效地吸引菲律賓的當地和外國投資。

(三) 策略投資優先計畫 (Strategic Investment Priority Plan, SIPP)：

CREATE 法案於 2021 年 4 月生效後，2022 年 5 月 26 日公布 SIPP，以達成政府改革投資政策之目標並鼓勵投資菲國產業。

SIPP 所規劃之重點發展優先產業，主要以可創造民眾工作機會之產業為主，此外更加入有助菲國未來產業發展方向及產業轉型需求之投資活動，列出包括電機電子、汽車及其零組件、航太產業、商務流程外包、工具機、鋼鐵業、化學品、農產加工、造船業、家具及成衣業、交通運輸及物流、創新研發、環境保護、創意產業、觀光及數位科技等 15 個優先發展內外銷產業。

依據 SIPP 可獲稅務獎勵之產業別分以下 3 類：

1. 第 1 類：現行之「2020 投資優先計畫(IPP 2020)」所列之投資活動。
2. 第 2 類：菲國未生產之高重要性零組件或中間財，當地投資生產可補足本土供應鏈缺口之投資活動，例如綠色生態系、確保可靠之健康衛生產業、穩健自主之國防產業以及實現現代化且具競爭力之農工業等活動。
3. 第 3 類：有利國家產業結構轉型及透過研發應用及科技投資加速產業轉型之投資活動，例如導入最新科技之設備製造及服務活動以及研發成果商業化等活動。

四、工程業相關規定或限制³⁷

(一) 工程承包之相關法律：

根據菲律賓現行法律，對外資承包商在菲律賓從事工程承包進行調整的法律法規主要有以下幾類：《契約法》、《外資投資法》（共和國第 7042 號法令）、《承包執照法》（共和國第 4566 號法令）、《BOT 法》（共和國第 6957 號法令，後經修改為第 7718 號法令）、《政府採購法》（共和國第 9184 號法令）、《建築行業仲裁法》（第 1008 號行政命令）、《建築業職業安全與衛生指導方針》（菲律賓勞工部 1998 年第 13 號令）及菲律賓承包商認證委員會（Philippine Contractors Accreditation Board, PCAB）的相關規定。

菲律賓對外資承包商進入的承包工程領域無限制，但對於菲律賓本國政府出資的計畫，外資承包商承攬的部分不能超過計畫金額的 25%。外資公司即使取得 PCAB 的 4A 金等級的許可，仍只能承攬私人公司的標案計畫。

(二) 外資申請執照限制：

PCAB 的主要目的是確保在承包商施工前，有足夠的

³⁷ 菲律賓和府法律事務所(<https://fullhouseph.com/>)

人力、經驗、物力及財力去完成施工專案，並確保項目進行時的施工品質、安全性及合規性。PCAB 執照的分類具不同等級，可以劃分為不同的”類型”、”性質”及”等級”，其所對應的財務能力、機器設備、歷史業績、技術人員數量及經驗年資總數要求皆有不同。在外資申請執照限制相關資訊如下：

1. 特殊執照：

外資公司（外資持股超過 40%的公司）及本國公司（外資持股不超過 40%的公司）皆可申請。

2. 普通執照：

2017 年 10 月前，普通執照只頒發給本國公司（外資持股不超過 40%的公司）；2017 年 10 月後，普通執照中的最高等級 4A 金執照可以頒發給外資公司。外資公司申請時，除了基本的財務能力、機器設備、歷史業績及技術人員要求外，至少須有 10 億披索的股權淨值。

(三) 外資承包公共工程：

外資公司即使取得 PCAB 的 4A 金等級的許可，仍然只能承攬私人公司的標案，如果外資公司希望投標政府標案，方法如下：

1. 申請 PCAB 特殊執照。

2. 變更股權結構，尋求菲國股東入股，公司的菲國持股達到 60%以上後，申請 PCAB 普通執照。

3. 與當地有 PCAB 執照的公司共同申請”聯合承攬（Consortium）”，並向 PCAB 申請聯合承攬執照。

肆、菲律賓當地知名工程顧問業/營造業及僑臺商等資訊

前文提及，我國業者初期欲拓展菲律賓工程市場，建議透過與當地公司合作或爭取分包方式，爰本報告蒐集當地知名工程顧問業、營造業者及僑臺商資訊，幫助業者掌握在地潛在

合作夥伴資訊，增加輸出機會。

- 一、本報告參考菲律賓 iFranchise Group³⁸及洽詢在地拓點業者、專家等，篩選列舉當地知名工程業者資訊如下：

(一) Abratique and Associates, Inc.

Abratique and AssociatesC (A&A) Incorporated 為菲律賓評價優質的土木工程公司之一，主要提供政府和私部門之交通和運輸解決方案業務。該公司提供概念設計計劃和可行性研究；服務範疇包括街道改進、交通信號、標誌和條紋、街道照明和自動交通管理控制系統之細計、圖紙和規範等。

➤ 公司網址：<http://abratique.com/index.html>

(二) JGC Philippines, Inc.

JGC Philippines, Inc.成立於 1989 年，是日本 JGC Corporation 的第一個全球工程辦公室，JGC Philippines 已成為 JGC 在海外的最大工程，採購與建設(EPC)子公司，為菲律賓的煉油，石化，有色金屬精煉和生物燃料等廣泛的業務領域提供 EPC 和設施維護服務。

➤ 公司網址：<https://www.jgc.com.ph/>

(三) SMEC Philippines, Inc.

SMEC 為菲律賓歷史最悠久土木工程公司之一，1974 年運營迄今，1993 年於馬尼拉設常設辦事處。SMEC 在菲律賓第一件計畫為澳大利亞援助棉蘭老島之 Zamboanga del Sur 開發項目。該計畫含修復道路、橋樑、供水和污水處理服務，近期項目包括準備馬尼拉克拉克鐵路項目和南北鐵路項目南線的所有工程和建築工程等。

➤ 公司網址：https://www.smec.com/en_ph

³⁸ iFranchise Philippines(<https://ifranchise.ph/civil-engineering-companies/>), Top 6 Civil Engineering Companies in the Philippines

(四) ESCA Incorporated

ESCA Incorporated 是 ESCA International 的姐妹公司，是由 Ernesto S. de Castro 博士所創立的，ESCA 提供結構設計，土木工程以及施工管理服務，其主要服務包括工程人員支援及工程計畫支援，參與的專案包括：Al Noor 購物中心、澳大利亞體育場及盧拉瓦萊綠色家園等。

➤ 公司網址：<http://escainternational.com/>

(五) San Miguel Corporation

成立於 1890 年，在 2001 年，單單是生力集團本身的業務就已佔了菲律賓全國 GDP 的 3.6%和 4.5%的稅收是菲律賓最大和最多元化的公司集團之一，2018 年在飲料，食品，包裝，燃料和石油，電力和基礎設施業務創造了約 5.9%的國內生產總值。

➤ 公司網址：<https://www.sanmiguel.com.ph/>

(六) Holcim Philippines, Inc.

菲律賓 Holcim 公司是菲律賓領先的建築解決方案公司之一，Holcim 擁有豐富的解決方案組合，從結構設計到塗飾應用都可以在 Holcim 獲得協助，使建築商更有效率的執行各種大型基礎設施及家庭維修等工程。

➤ 公司網址：<https://www.holcim.ph/>

(七) Meralco Industrial Engineering Services Corporation

(MIESCOR)

梅拉爾科工業工程服務公司 (MIESCOR) 成立於 1973 年 12 月，目前擁有 7,000 多名專業工程師，為客戶提供工程，採購，諮詢，建設以及運營和維護服務。菲律賓承包商認證委員會 (PCAB) 將 MIESCOR 歸類為“AAAA”，這是通用工程，建築和特種機電承包商中的最高類別。

➤ 公司網址：<https://www.miescor.ph/home>

(八) D.M. Consunji, Inc.

D.M. Consunji Inc. (DMCI) 是菲律賓工程建築公司的領導廠商之一。DMCI 的服務項目包含建築、能源、基礎設施、公用事業、設備管理和鋼鐵製造，DMCI 被稱為菲律賓的“地標建造者”，參與的專案有，菲律賓文化中心、聖祭教堂及菲律賓國際會議中心等。

➤ 公司網址：<https://web.dmcinet.com/>

(九) EEI Corporation

EEI 公司於 1931 年 4 月 17 日成立，被公認為菲律賓領先的建築公司之一，EEI 公司被菲律賓承包商認證委員會 (PCAB) 評為”AAAA”總承包商，此為承包商認證委員會頒發的承包商的最高評分，EEI 還通過了 ISO 9001、ISO 14001 和 OHSAS 18001（職業健康與安全）認證。

➤ 公司網址：<https://www.eei.com.ph/>

(十) STA. CLARA INTERNATIONAL CORPORATION (SCIC)

SCIC 為菲律賓工程統包商，服務領域為土木工程、建築工程、工廠工程及地下工程，具有承接中東電力、基礎設施和土木工程等不同工程建置實績。SCIC 為多元化經營業者，服務包括道路、橋樑和鐵路、防洪和水壩、能源（發電廠、輸電線路和變電站等）等項目，為菲國知名企業之一。

➤ 公司網址：<https://staclara.com.ph/>

二、在地僑臺商資訊：

本報告洽詢菲律賓在地專家、聯繫曾辦理僑臺商來台參訪計畫單位（營造公會）及參考菲律賓台灣商會聯合總會等網站，以及洽詢赴菲律賓拓點之業者等，彙整列舉當地僑臺商資訊如表 4：

表 4、菲律賓在地僑臺商資訊

公司名稱	經營項目	參考網站
TEH HSIN ENTERPRISE PHILS CORPORATION ^A 德欣企業菲律賓股份有限公司	水泥製品、預力混凝土 電桿、預力基樁、枕木	https://tehhsin.com.ph/
BANQIAO Construction Corp. ^A 板橋建設	建築工程、通訊工程、 裝修工程	N/A
First Solid Group of Companies -Montalban concrete and asphalt, inc. ^A	建築營造、砂石、預拌 混凝土、瀝青混凝土	N/A
SUNG YEUEH Construction Corp. 松珣建設 MSK group Work Inc. MSK 房地產開發 ^B	樓宇、住宅及倉庫工廠 之工程總承包商；工程 結構、砌體、水暖、裝 修及翻新等服務項目	http://www.mskgroup.com.ph/
King Cement and Building Materials Inc. ^D	建築材料供應及工程 承包商	https://kingcementph.com/
ATE Energy ^C	發電廠、海水冷卻系 統、煉油和石化等工程 設計及建造	http://www.ateenergy.com.tw/ (台灣母公司網頁)
註： A:營造公會資訊（曾辦理僑臺商來台參訪執行單位） B:經濟部工業局系統整合推動辦公室提供 C:拓點業者提供資訊 D:世界台商會資訊 N/A：未公布或尚未取得相關資訊		

伍、總結

考量 COVID-19 疫情發展迄今趨緩之際，新南向市場商旅及各領域經濟活動逐漸復甦，各國基礎建設商機持續推出之際，我國業者應掌握新南向市場機會，強化拓展力道。考量菲律賓具有工程市場發展性，加以鄰近國家之地緣優勢，目前我國已有部分業者赴菲律賓長期布局，並已成功取得相關實績，

爰本報告鎖定菲律賓市場，綜整相關資訊供業者參考。

本報告透過不同管道蒐集彙整菲律賓市場當地法令及工程市場發展相關資訊，包括菲律賓工程市場發展概況、進入菲律賓市場相關限制、當地知名業者及僑臺商等相關資訊，各資料來源已載明於前述各節文中。報告內容對欲前往菲律賓市場拓展之國內工程業者具有相關之參考性，惟當地工程市場發展及相關法令具時效性，建議個別廠商欲前往菲律賓投資者宜注意當地最新市場資訊及法令調整，以採取適當之市場經營對策。